Протокол № 6

Заседания президиума Общественного совета при государственной администрации Рыбницкого района и г.Рыбница от 20 июля 2022 г.

Присутствовали: Рак Т.Б., Мамалыга Н.В., Васильков С.В., Кушнир Н.А., Цвинкайло П.С.

Повестка дня

1. Информация Председателя Общественного Совета при государственной администрации Рыбницкого района и г.Рыбница.

По первому вопросу выступила Рак Т.Б.. я как Председатель Общественного Совета являюсь членом Общественной палаты ПМР и мне поручено осветить информацию направленную в адрес Председателя Общественной палаты ПМР Ладункина В.О. поступила инициатива члена Общественной палаты Тулгара В.А. в части поддержки Общественной палатой ПМР заявления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики о ситуации вокруг Приднестровья. Общественная палата ПМР поддерживает заявление Верховного Совета ПМР о ситуации вокруг Приднестровья. Являясь представителями многонационального народа Приднестровья , члены Общественной палаты ПМР подтверждают свою приверженность общечеловеческим ценностям , стремлению жить в мире и согласии со всеми народами в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права, что закреплено в нашей Конституции.

Именно эта приверженность , подкреплённая ответственностью за свою родину и свой народ , большая часть которого состоит из молдаван , русских и украинцев, является тем гарантом, который даёт нам право высказывать должностным лицам Украины и Республика Молдова о беспочвенности их заявлений по поводу каких –либо агрессивных намерений со стороны Приднестровья. Мы более тридцати лет, невзирая на некоторые разногласия сторон , которые решались , и мы надеемся, будут решаться путём мирных переговоров , сохраняли мир и добросовестные отношения , как с Украиной , так и с Республикой Молдова. Общественная палата ПМР присоединяется к не допущению эскалации напряжённости в общем региональном пространстве и призывает все стороны к сохранению мира и безопасности.

Я , как Председатель Общественного совета Рыбницкого района и г.Рыбница, так же предлагаю поддержать заявление Верховного Совета ПМР и Общественной палаты ПМР.

По первому вопросу голосовали: за- 5 человек, 0-против, 0-воздержалось.

Так же поступила председателю Общественной палаты ПМР обращение члена Общественной палаты ПМР Тулгара В.А. в части отказа в ПМР от большинства плановых проверок которых не связана с высокими рисками причинения вреда, по аналогии с Российской Федерацией .

Изучив выступление Президента Российской Федерации на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ), и исходя из аналогичных ситуаций, возникающих в ПМР в части необходимости сохранения, развития и формирования благоприятного бизнес-климата в республике, обращаюсь со следующим предложением, суть которого состоит в следующем:

1. На Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ), который состоялся 15–18 июня 2022 года, Президент РФ Владимир Путин предложил навсегда отказаться от большинства плановых проверок компаний, деятельность которых не связана с высокими рисками причинения вреда.

Путин объявил также о реформе проверок бизнеса и выступил за пересмотр крупного и особо крупного ущерба для уголовных дел против предпринимателей.

«Есть все основания сделать еще один кардинальный шаг вперед: навсегда, на постоянной основе отказаться от проведения большинства проверок всего российского бизнеса, деятельность которого не связана с высокими рисками причинения вреда», — сказал президент, добавив, что «ходить и проверять всех подряд» необходимости нет».

Президент РФ дал указание Правительству РФ в ближайшие месяцы определить конкретные параметры реформы.

1. О снижении числа контрольных проверок предпринимателей на ПМЭФ заявила и Генпрокуратура России. В частности, глава надзорного ведомства Игорь Краснов сказал:

«Мы будем добиваться этого всеми доступными, законными способами».

По словам генпрокурора, "существенное влияние на процесс формирования благоприятного бизнес-климата оказал новый закон о государственном и муниципальном контроле".

1. Приостановление всех плановых проверок было предпринято также и в Приднестровье в определенные законодательством ПМР периоды.

Так,

В соответствие с пунктом 4 решения оперативного штаба от 31 января 2022 года:

- Органам государственного контроля (надзора) предложено приостановить на период с 1 февраля по 1 марта 2022 года проведение всех плановых проверок.

Данная норма отражена в Законе ПМР «О мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19,  в 2020–2022 годах

(текущая редакция по состоянию на 30 марта 2022 года)

Согласно данному Закону - Статья 1 дополнена подпунктом я-36 :

«я-36) во изменение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» установить, что органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), обязаны приостановить и не инициировать проведение в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, плановых мероприятий по контролю (надзору) на период, установленный решением Оперативного штаба по профилактике и предотвращению распространения вирусной инфекции»;

1. В целях формирования благоприятного бизнес-климата в ПМР, в условиях современной действительности, считаю целесообразным:

1) отказаться от большинства плановых проверок компаний, деятельность которых не связана с высокими рисками причинения вреда, по аналогии с Российской Федерацией;

2) исходя из концепции гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, предлагаю обратиться в Верховный Совет ПМР и Правительство ПМР с просьбой изучить механизм и на законодательном уровне закрепить отказ от большинства плановых проверок компаний, деятельность которых не связана с высокими рисками причинения вреда.

**Заключение члена Общественной палаты ПМР Тулгара В.А. в части перехода поликлиник ПМР (в том числе стоматологических) на хозрасчёт и самоокупаемость.**

Говоря о переходе поликлиник ПМР (в т.ч. стоматологических) на хозрасчет и самоокупаемость, необходимо отметить следующее:

1. В практической деятельности введение хозрасчета предполагает возмещение расходов доходами с целью получения прибыли в таких количествах, которых будет достаточно для самоокупаемости (воспроизводства затрат) и самофинансирования (появления дополнительных денежных средств).
2. При этом хозрасчет – это не просто плановое ведение хозяйства на основе самоокупаемости, но и ведение деятельности хозрасчетного предприятия или учреждения без помощи средств государственного бюджета.
3. Следовательно, поликлиника (в т.ч. стоматологическая), перешедшая на хозрасчет и самоокупаемость должна сама зарабатывать деньги на:

- заработную плату персоналу;

- коммунальные услуги;

- амортизацию оборудования;

- медикаменты и медицинские изделия;

- приобретение современного медицинского оборудования;

-уплату налогов;

- ремонт и содержание здания, благоустройство прилежащей территории и т.д.

4) Естественно, что большая часть вырученных средств от платных услуг идет на зарплаты персоналу. Получается, что врач материально заинтересован в большем обслуживании хозрасчетных клиентов.

Однако в этой связи надо принять во внимание:

- если пациентов будет меньше, то пациенты разницы не почувствуют, а врачу заплатят меньше;

- «пиковая» нагрузка у разных специалистов в разное время тоже разная - хирурги страдают в основном зимой, в гололед. У педиатров летом вообще никого нет - все на дачах и отпусках. Осенью и весной мучаются терапевты - давление, простуды, колебания погоды, проведение диспансеризации и т.д.

5) При хозрасчете - плановом ведении деятельности поликлиник - устанавливается, так называемый, «план приема» либо «норма пациентов».

Однако из опыта одной московской поликлиники следует, что:

- при норме пациентов за один прием (6 часов) - 75 человек, если разделить 360 мин. на 75 чел., то получается меньше 5 минут на одного пациента. При этом последняя норма была 10 минут на человека (т.е. 6 человек в час, или 36 за прием). Что сможет сделать врач за 5 минут? Да он даже в карту не успеет жалобы записать, не то что принять решение и назначить лечение (а также - выписать рецепт). А если врач - хирург в городской поликлинике, то мелкие операции тоже проводит он. Каким образом и как врач должен еще и прооперировать человека за эти 5 минут? А медсестра за то же время должна не только записать прием, но и наложить гипс или повязку.

6) Рост доходов хозрасчетных поликлиник (в т.ч. стоматологических) увеличивается за счет подорожания услуг, что негативно отражается на пациентах с небольшими доходами и значительными проблемами со здоровьем.

7) Не вызывает сомнений, что современная государственная медицина, хоть и считается бесплатной, но это понятие носит, скорее, условный характер. Сам прием в государственной клинике бесплатный, но не редко случается, что пациенту нужно доплачивать за анализы и другие медицинские процедуры, покупать мединструменты и лекарства. Однако цены на все эти услуги, в отличие от платных и хозрасчетных поликлиник (в т.ч. стоматологических), регулируются государством.

8) Таким образом, исходя из:

* стоимости лечения и оказание медицинских услуг, которые в зависимости от диагноза, в хозрасчетных поликлиниках (в т.ч. стоматологических) может быть очень высокой;
* ситуации, когда врач сознательно назначает дорогостоящие анализы и процедуры, в которых не нуждается пациент;
* личной заинтересованности хозрасчетных врачей в выписке определенных лекарств;
* приписки количества принимаемых пациентов в целях повышения зарплаты;
* отмены надбавок за врачебную квалификацию в целях экономии бюджета;
* низкой платежеспособности граждан;
* отсутствия медицинского страхования и иных сопутствующих причин,

-считаю нецелесообразным в настоящее время перевод поликлиник ПМР (в т.ч. стоматологических) на хозрасчет и самоокупаемость.

В дополнение к вышесказанному*,*

* стоимость лечения в государственной поликлинике существенно ниже, чем в хозрасчетных поликлиниках;
* государственные медучреждения (поликлиники, ФАПы) есть во всех населенных пунктах, даже в небольших поселках, в то время как частные клиники (хозрасчетные поликлиники) работают в основном в больших городах.

Заключение члена Общественной палаты Тулгара В.А в части зубопротезирования льготных категорий граждан (поручение №12-1-01/4 от 17 февраля 2022г.)

1. В целях обеспечения конституционных прав граждан Приднестровской Молдавской Республики на охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения Правительством Приднестровской Молдавской Республики утверждена Программа государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощи на период 2020 -2022гг. (Постановление № 16 от 31 января 2020 г.)

В соответствие с пунктом 10 данного Постановления в рамках Программы государственных гарантий бесплатно предоставляются и проводятся следующие виды стоматологической помощи:

1) при острых состояниях, требующих неотложной медицинской помощи;

2) в плановом порядке по лечению кариеса и его осложнений (пульпита, периодонтита), заболеваний слизистой полости рта, пародонта, удалению зубов - 7 - и при других амбулаторных операциях детям до 18 лет, беременным, военнослужащим по призыву, а также санация полости рта гражданам, которым действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено льготное зубное протезирование;

3) протезирование зубов детям до 18 лет и гражданам, которым законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено льготное протезирование;

4) ортодонтическая помощь детям в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы здравоохранения;

2.Также, в части зубопротезирования льготных категорий граждан неоднократно вносились изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 сентября 2019 года № 343 «О порядке формирования и механизме реализации государственного заказа на предоставление услуг по изготовлению и ремонту зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов, фарфора и металлокерамики) детям до 18 (восемнадцати) лет и гражданам, для которых действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено льготное зубное протезирование, а также на оказание стоматологической помощи в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощи»

## 3. В настоящее время в республике продолжает действовать программа по льготному зубопротезированию.

Получить этот вид медпомощи можно в ГУП «Республиканская стоматология» и в других государственных стоматологических учреждениях, где протезирование зубов льготным категориям граждан осуществляется бесплатно.

Однако если стоимость плана зубопротезирования превышает предусмотренные лимиты на одного пациента, то ему необходимо будет доплатить.

В государственных стоматологиях средняя стоимость зубопротезирования на одного льготного пациента составляет 1 751 рубль, в ГУП «Республиканская стоматология» - 2 108 рублей.

Воспользоваться льготой могут один раз в пять лет ветераны труда, участники Великой Отечественной войны и боевых действий по защите ПМР, боевых действий в Афганистане, участники ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и т. д. Также предоставляется скидка в 50% на протезирование и ремонт протезов инвалидам I, II групп общего заболевания, инвалидам II группы по зрению и детям-инвалидам до 18 лет.

В год республиканская стоматологическая клиника обслуживает в среднем 250 пациентов, имеющих льготу на зубопротезирование.

И, несмотря на то, что по данным, предоставленным главврачом республиканской стоматологии Сергеем Романенко в данном учреждении нет очереди, но в целом по республике вопрос о льготном протезировании остается актуальным, востребованным и проблематичным.

4. В целях решения некоторых проблем, связанных с льготным зубопротезированием, предлагаю следующий вариант решения:

# - разрешить стоматологическим организациям всех форм собственности принимать участие в ТЕНДЕРЕ на «Оказание услуг по бесплатному зубопротезированию», согласно действующим нормативно-правовым актам в части “конкурентных закупок”.

# Такая форма участия коммерческих стоматологических организаций существует в Российской Федерации, где государственные бюджетные учреждения здравоохранения выступают в роли заказчика по рассмотрению, в частности предложений:

# - [поставка расходного материала для зубопротезирования](https://rostender.info/region/orenburgskaya-oblast/60525891-tender-postavka-rashodnogo-materiala-dlya-zuboprotezirovaniya);

- [оказание медицинских услуг по зубопротезированию (изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики);](https://rostender.info/region/irkutskaya-oblast/slyudyanka/60525046-tender-okazanie-medicinskih-uslug-po-zuboprotezirovaniyu-izgotovlenie-i-remont-zubnyh-protezov-krome-izdelij-iz-dragocennyh-metallov)

- [поставка медицинских расходных материалов для зубопротезирования для стоматологического ортопедического отделения](https://rostender.info/region/sverdlovskaya-oblast/kamensk-uralskij/60509105-tender-postavka-medicinskih-rashodnyh-materialov-dlya-zuboprotezirovaniya-dlya-stomatologicheskogo-ortopedicheskogo);

# - п[оставка расходных материалов для льготного зубопротезирования;](https://rostender.info/region/novosibirskaya-oblast/novosibirsk/60504586-tender-postavka-rashodnyh-materialov-dlya-lgotnogo-zuboprotezirovaniya-zayavka-m-84-522)

**- другие аналогичные услуги.**

Предлагаю представленную мной информацию принять во внимание и до нести её до всех членов общественного совета.

Председатель Рак Т.Б.